



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

## Fondo de Cooperación Uruguay - México Propuesta técnica en el marco de la emergencia sanitaria COVID-19 13 de mayo de 2020

### Antecedente

En 2016 el Proyecto ECHO de la Facultad de Medicina, Universidad de la República, postuló exitosamente a este fondo el proyecto "Implementación de Proyecto ECHO Cuidados Paliativos: cooperación Uruguay – México", en conjunto con el Ministerio de Salud de aquel país. Este proyecto se implementó entre febrero de 2017 y abril de 2018, cumpliendo satisfactoriamente con todas las actividades previstas y el informe final.

Los fundamentos teóricos y metodológicos de aquel proyecto son los mismos de la propuesta actual, que aquí se presenta a modo de resumen ejecutivo.

Actualmente, ECHO mantiene vínculos con las organizaciones y expertos que lideraron el proyecto sobre cuidados paliativos en México. Asimismo, existen dos hubs ECHO en ese país, uno de los cuales está instalado en la Universidad Panamericana y desarrolla varias líneas clínicas de gran interés y correspondencia con la experiencia de la Universidad de la República, con lo cual es factible establecer vínculos en el futuro cercano para expandir y fortalecer la cooperación entre ambos países a través de ECHO.

Se anexa documento informativo sobre Proyecto ECHO.

### Introducción

En el marco de la actual emergencia sanitaria, el Proyecto ECHO Uruguay de la Facultad de Medicina, Universidad de la República, se encuentra desplegando una serie de actividades *ad hoc* con el fin de contribuir al fortalecimiento de capacidades del personal de la salud en el manejo de los pacientes bajo sospecha clínica o confirmados de Coronavirus, en el ámbito hospitalario o ambulatorio. No es necesario describir aquí la gravedad de la situación sanitaria que nos ocupa.

En el transcurso de los meses de marzo, abril y mayo, ECHO Uruguay implementó doce **teleclínicas extraordinarias**, cuatro de ellas de alcance latinoamericano. Las cátedras y servicios involucrados realizaron un esfuerzo adicional para adaptar y/o multiplicar sus actividades en ECHO para divulgar conocimiento y fortalecer las capacidades de los equipos de salud ante la pandemia.

Todas las sesiones realizadas por esta temática se graban y difunden posteriormente en el canal de Youtube [PROYECTO ECHO URUGUAY](#), con repercusiones importantes a nivel asistencial y académico. En todas las instancias, las cátedras y servicios que coordinan las teleclínicas extraordinarias son parte de Proyecto ECHO y deciden realizar estas actividades por su propia iniciativa o por sugerencia del equipo de dirección del Proyecto. La organización de este conjunto de actividades y de las que están en curso de preparación con las mismas u otras cátedras, suponen un esfuerzo adicional extraordinario del equipo técnico de ECHO y por supuesto de los docentes y expertos que las coordinan. La Universidad de la República está cubriendo la mayor parte de los gastos adicionales que suponen estas actividades.

Todas las sesiones extraordinarias tuvieron un récord de participación en la historia de más de cinco años del Proyecto en Uruguay, llegando a tener 1.350 conexiones en una misma sesión (varias de ellas con varios profesionales de la salud en su puesto de trabajo). Esto denota la emergencia y necesidad que el personal de salud tiene de este tipo de actividades y de la vigencia de la metodología ECHO en esta coyuntura. Se trata de actividades de una hora y media de

duración, en las que se sintetizan los principales hallazgos de la evidencia que se tiene hasta el momento y los protocolos de prevención de infecciones, salud mental en condiciones de crisis, etc., seguidos de interacción entre expertos y participantes.

**Cuadro de información detallada por teleclínica extraordinaria COVID-19**

Título de la teleclínica	Coordinación	Fecha de realización	N° visualizaciones Youtube (9/5/20)	N° conexiones simultáneas en vivo
Medidas de prevención del personal de salud en la atención de pacientes con sospecha de Coronavirus	Cátedra de Enfermedades Infecciosas (Hospital de Clínicas)	20/03/2020	13.806	500
Salud mental y COVID-19	Dpto. Psiquiatría (Hospital de Clínicas) y Dpto. Psiquiatría Infantil (C.H.Pereira Rossell)	24/03/2020	572	188
Cómo cuidar el bienestar emocional del personal de salud en la epidemia de COVID-19	Dpto. Psicología Médica (Hospital de Clínicas)	01/04/2020	2.792	496
COVID-19 y embarazo	Clínica Ginecológica A (C.H.Pereira Rossell)	08/04/2020	1.965	385
Diagnóstico de COVID-19 / Algoritmos y toma de decisiones [Latinoamericana]	Cátedra de Enfermedades Infecciosas y Laboratorio Clínico (Hospital de Clínicas)	10/04/2020	2.439	985 (1.350)*
Tratamiento de la insuficiencia respiratoria en COVID-19 / Rol de la oxigenoterapia con cánula nasal de alto flujo	Clínica Médica C y Laboratorio de Exploración Funcional Respiratoria (Hospital de Clínicas)	13/04/2020	1.516	396
Abordaje de rehabilitación del paciente con COVID-19 en etapa crítica e internación	Cátedra de Rehabilitación y Medicina Física (Hospital de Clínicas)	15/04/2020	810	191
Uso seguro de EPP (alternativas ante la escasez de stock) y toma de muestra respiratoria para el diagnóstico del COVID-19 [Latinoamericana]	Cátedra de Enfermedades Infecciosas y Laboratorio Clínico (Hospital de Clínicas)	17/04/2020	2.892 + 726**	630
Terapéutica específica en COVID-19 [Latinoamericana]	Cátedra de Enfermedades Infecciosas y Clínica Médica 2 (Hospital de Clínicas)	22/04/2020	1.253	630
COVID-19 y experiencias en la asistencia a pacientes críticos en las Unidades de Cuidados Intensivos de Uruguay [Latinoamericana]	Cátedra de Enfermedades Infecciosas y Cátedra de Medicina Intensiva (Hospital de Clínicas), Sociedad de Medicina Intensiva	29/04/2020	775	379
COVID-19 y el mundo del trabajo	Departamento de Salud Ocupacional (Hospital de Clínicas)	04/05/2020	359	308
Aprendiendo de las vivencias: rol del internista en la pandemia de COVID-19	Clínicas Médicas A y B (Hospital de Clínicas), Clínica Médica 2 (Hospital Pasteur), Sociedad de Medicina Interna	12/5/2020	s/d	182

\*Total de conexiones durante la teleclínica según reporte de la Universidad de Nuevo México.

\*\*Se publicó extracto de la grabación completa, de la sección correspondiente a toma de muestra, por lo tanto, hay un total de visualizaciones de la grabación completa y otro total de visualizaciones del extracto.



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

Asimismo, ECHO Uruguay recibió y aceptó la propuesta de Instituto ECHO de la Universidad de Nuevo México, Estados Unidos, para coordinar teleclínicas latinoamericanas extraordinarias para la emergencia. Éstas se desarrollaron en el transcurso del mes de abril con una frecuencia semanal y de forma adicional a las extraordinarias de carácter nacional. Está previsto extender estas actividades en los próximos meses, probablemente con una frecuencia menor.

ECHO Uruguay (Facultad de Medicina-Udelar) considera prioritario y posible desarrollar un programa de fortalecimiento de las capacidades del personal de salud en lo que significa la prevención y contención de la enfermedad. Esta necesidad se refuerza por el cambio estacional y por lo tanto la aparición de numerosos casos de infecciones respiratorias altas graves y de la enfermedad tipo influenza, todo lo cual consolidará un escenario de compleja resolución para los equipos de salud y la vida social en general. El tránsito a la nueva normalidad implica que todas las especialidades aumenten el nivel de interacción física con la población y para esto es necesario actualizar conocimientos y capacidades para abordar el nuevo contexto y fortalecer la autoconfianza de los profesionales para potenciar su seguridad y efectividad.

### Propuesta técnica al Fondo Uruguay - México

**Postulante:** Proyecto ECHO, Facultad de Medicina, con la participación de los siguientes servicios universitarios: Cátedra de Enfermedades Infecciosas; Departamento de Medicina Familiar y Comunitaria; Departamento de Salud Ocupacional; Departamento de Psicología Médica.

**Objetivo general:** Fortalecer las capacidades de los equipos de salud en la prevención y contención de la infección SARS CoV-2 (COVID-19) en el escenario de la “nueva normalidad” derivada de la actual pandemia y sus consecuencias en meses subsiguientes.

#### Objetivos específicos:

1. Diseñar y ejecutar un programa de **formación y fortalecimiento de capacidades de los equipos de salud en todos los niveles de atención, basado en la metodología ECHO**, para la respuesta a la enfermedad en el contexto extra e intrahospitalario, desde el área de infectología y epidemiología.
2. Diseñar y ejecutar un **programa de fortalecimiento de capacidades específicamente orientado a equipos de salud de primer nivel de atención**, contemplando los atributos de la atención primaria, basado en la metodología ECHO y en acciones complementarias.
3. Instrumentar un **programa de fortalecimiento de la coordinación entre los equipos del primer nivel de atención y las organizaciones sociales, efectores, referentes comunitarios, agentes comunitarios en salud y otros recursos comunitarios** que contribuya al abordaje integral y a la resolutiveidad en territorio.
4. Diseñar y ejecutar un **programa de formación para tecnólogos en salud ocupacional y personal de la salud vinculado al área de la salud ocupacional**, basado en la metodología ECHO y acciones complementarias.
5. **Profundizar en el análisis de los procesos laborales**, de tal manera de caracterizar sus componentes e identificar procesos peligrosos/saludables en el trabajo, mediante la aplicación de técnicas de estudio de las condiciones de trabajo (individuales, colectivas, participativas).
6. **Identificar la exposición a los diferentes factores de riesgo**, en particular en el riesgo biológico, enfatizando el nivel de exposición laboral al riesgo para determinar acciones preventivas, evitando posibles daños a la salud.
7. **Incorporar de manera transversal el enfoque de psicología médica** y el abordaje emocional de los casos y situaciones sociales y sanitarias en el contexto de la pandemia.



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

### Actividades:

- ✓ Curso breve orientado a agentes comunitarios, integrantes de otros sectores (educativo, social), integrantes de organizaciones de la sociedad civil, estatales o privadas, así como referentes comunitarios.
- ✓ Curso breve para equipos de salud del primer nivel de atención enfocado en el trabajo comunitario.
- ✓ Teleclínicas ECHO que apunten a la discusión de la práctica en este contexto, a partir del análisis de casos, con participación y aportes de técnicos del primer nivel de atención y actores sociales.
- ✓ Teleclínicas ECHO orientadas a la discusión sobre las particularidades, aspectos éticos, limitaciones y alcances de la consulta telefónica o teleconsulta en este contexto.
- ✓ Teleclínicas ECHO orientadas a equipos del primer nivel de atención donde se analicen los alcances, características, aspectos éticos y particularidades de la visita domiciliaria en este contexto.
- ✓ Generación de aportes transversales (en materiales y actividades en vivo) desde el área de la medicina familiar y comunitaria, al análisis sobre las condiciones que debieran cumplir los establecimientos destinados a policlínicas para garantizar la seguridad, en conjunto con tecnólogos en salud ocupacional y personal de la salud vinculado a la salud ocupacional.
- ✓ Elaboración de un plan de vigilancia del ambiente de trabajo. Manejo y diseño de mapas de riesgo laborales: elaboración gráfica sistematizada de los riesgos encontrados, clasificados según tipo y nivel de riesgo, a partir del cual se recomiendan medidas específicas sobre higiene y seguridad entre las que se incluyen medidas de diseño, administrativas y organizacionales, de protección personal.
- ✓ Intervenciones educativas en torno a la salud en el trabajo (en modalidades a definir), con el fin de promover un entorno laboral saludable y sensibilizar en aquellos temas de salud y trabajo considerados prioritarios, una vez aplicado el mapa de riesgo por sectores.
- ✓ Generación de aportes transversales (en materiales y actividades en vivo) desde el área de la psicología médica, en torno a los aspectos emocionales del aislamiento físico y las alteraciones en la vida social y en los procesos asistenciales -incluyendo la teleconsulta- de la respuesta a la enfermedad.
- ✓ Producción de materiales didácticos multimedia para equipos de salud, tecnólogos en salud ocupacional y personal de la salud especializado en salud ocupacional.
- ✓ Evaluar el resultado de estas intervenciones y productos en los destinatarios, con el fin de comprender la validez de las herramientas y su rediseño para futuras intervenciones.

### Productos esperados:

- a) Un mínimo de 10 teleclínicas ECHO, de alcance nacional. Corresponde al objetivo específico 1.
- b) Un mínimo de 5 teleclínicas ECHO, de alcance nacional. Corresponde al objetivo específico 2.
- c) Un mínimo de 5 teleclínicas ECHO y acciones complementarias, de alcance nacional. Corresponde al objetivo específico 3.
- d) Un mínimo de 5 teleclínicas ECHO y acciones complementarias, de alcance nacional. Corresponde a los objetivos específicos 4, 5 y 6.
- e) Un mínimo de dos cursos breves destinados a grupos específicos, desde el área de Medicina Familiar y Comunitaria.
- f) Plan de vigilancia del ambiente de trabajo, desde el área de Salud Ocupacional.
- g) Un mínimo de dos intervenciones educativas en torno a la salud en el trabajo, a partir de la aplicación de los mapas de riesgo por sector, desde el área de Salud Ocupacional.
- h) Grabación y publicación en línea de todas las teleclínicas realizadas para uso público posterior.
- i) Un mínimo de 2 materiales didácticos multimedia (gráficos y/o audiovisuales) para difusión pública.
- j) Informe final de resultados y evaluación del proyecto.

**Plazo de ejecución:** 12 meses.

**Mes de comienzo:** julio 2020.

### Planificación preliminar por productos:

PRODUCTOS	1er trimestre	2do trimestre	3er trimestre	4to trimestre
a) Teleclínicas para equipos de salud (Infectología)				
b) Teleclínicas específicas PNA*				
c) Teleclínicas para PNA + organizaciones sociales				
d) Teleclínicas en Salud Ocupacional				
e) Cursos breves PNA y organizaciones sociales				
f) Plan de Vigilancia de Salud Ocupacional				
g) Intervenciones educativas de Salud Ocupacional				
h) Grabación y publicación de teleclínicas				
i) Materiales didácticos multimedia				
j) Informe de resultados y evaluación				

\*Primer Nivel de Atención.

### Propuesta presupuestal

Monto total: USD 120.000 (ciento veinte mil dólares americanos).

Descripción	Costo USD	Observaciones
Contratos de obra de especialistas en infectología y epidemiología	19.000	Máximo 4, mínimo 3 docentes Pagos contra entregables (6)
Contratos de obra de especialistas en medicina familiar y Comunitaria y trabajo social	19.000	Máximo 4, mínimo 3 docentes Pagos contra entregables (6)
Contratos de obra de especialistas en salud ocupacional	19.000	Máximo 4, mínimo 3 docentes Pagos contra entregables (6)
Contratos de obra de especialistas en psicología médica	9.000	Máximo 3, mínimo 2 docentes Pagos contra entregables (3)
Contrato de obra de coordinador académico	7.500	Pagos contra entregables (3)
Contrato de obra de especialista metodológico	7.500	Pagos contra entregables (3)
Contrato de obra de especialista en evaluación	7.000	Pagos contra entregables (2)
Contrato de obra de especialista en comunicación educativa	6.000	Pagos contra entregables (3)
Contrato de obra de asistente académico	2.000	Pagos contra informes de actividad (2)
Contrato de obra de técnico en telecomunicaciones	6.000	Pagos contra entregables (3)
Contrato de firma para sistema en línea de encuestas	2.000	Insumo cuantitativo de evaluación
Gastos en producción de materiales multimedia	8.000	
Gastos en equipos e insumos de telecomunicaciones	5.000	
Gastos en papelería y materiales gráficos	3.000	
<b>TOTAL</b>	<b>120.000</b>	

### Contraparte:

La Universidad de la República, como contraparte, aporta al proyecto:

- Personal docente y no docente de las cátedras involucradas y Proyecto ECHO para realizar tareas de preparación de materiales y actividades, gestión administrativa y técnica.
- Infraestructura y equipamiento para la realización de todas las actividades virtuales y eventualmente presenciales que tengan lugar en el marco del proyecto.
- Plataforma de videoconferencias, servicios de Internet y soporte técnico-informático de todas las actividades virtuales.